



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
Број: 400-00-00001/2024-37
Датум: 21. март 2025. године
ул. Немањина бр. 22 – 26
Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство правде, са седиштем у Београду, ул. Немањина бр. 22 – 26, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Примена система бесплатне правне помоћи

Број и датум извештаја о ревизији: 400-266/2024-03/33 од дана 23. децембра 2024. године, који је Министарство правде примило дана 27. децембра 2024. године.

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	Предлагање образаца за вођење евиденција, који би били део донетих правилника о начину вођења евиденција о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи и подршке и пруженој бесплатној правној помоћи и подршци, у циљу успостављања делотворније евиденције
2.	Опис мере исправљања	Министар правде је донео Правилник о начину вођења евиденције о пруженој бесплатној правној помоћи, односно бесплатној правној подршци и начину вођења евиденције коју води орган управе јединице локалне самоуправе, објављен у Службеном гласнику РС, број 22 од 17. марта 2025. године, а који ступа на снагу осмог дана

		од дана објављивања у Службеном гласнику РС, односно 26. марта 2025. године. С обзиром на то да је начин вођења евиденције о примени система бесплатне правне помоћи био прописан подзаконским актима, и то Правилником о начину вођења евиденције органа управе јединице локалне самоуправе о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке („Службени гласник РС“, број 68/2019.) и Правилником о начину вођења евиденције о пруженој бесплатној правној помоћи и бесплатној правној подршци („Службени гласник РС“, број 68 од 25. септембра 2019.), сматрано је да је ради поступања по предложеној мери исправљања целисходно доношење обједињеног правилника који ће евиденцију регулисати на јединствен начин. У досадашњој примени ових подзаконских аката, показало се да лицима којима је Закон бесплатној правној помоћи прописао обавезу вођења евиденција, наведени правилници, као и образци који су сходно њима сачињавани, доводе до уношења истих података у више различитих евиденција, односно поновног уношења истих података у различите евиденције. Нови правилник је сачињен у циљу ефикаснијег начина вођења евиденције, али не на уштрб података који су неопходни, а који су и раније били прописани, међутим методологија саме евиденције је олакпала унос података и начин увида ради сачињавања извештаја (редовних и ванредних). Упоредним приказом, ранијим подзаконским актима у оквиру четири засебне евиденције уписивали су се: 1) подаци из захтева за одобравање бесплатне правне помоћи или састављања јавнобележничке исправе или посредовања у решавању спорова, 2) подаци о решењу о одобравању бесплатне правне помоћи или састављања јавнобележничке исправе или посредовања; 3) подаци о решењу о одбијању захтева за одобравање бесплатне правне помоћи или састављања јавнобележничке исправе или посредовања и жалби против решења; 4) подаци о решењу о укидању решења о одобравању бесплатне правне помоћи или састављања јавнобележничке исправе или посредовања и жалби против решења, док је новим правилником прописано вођење обједињене једнообразне евиденције, у којој се налазе сви подаци везани за поступак оставирања права на бесплатну правну помоћ за конкретан предмет.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Правилник о начину вођења евиденције о пруженој бесплатној правној помоћи, односно бесплатној правној подршци и начину вођења евиденције коју води орган управе јединице локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 22 од 17. марта 2025. године, линк http://bpp.uzzpro.gov.rs/Register.aspx ; линк ка правно информационом систему: https://pravno-informacioni-sistem.rs/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2018/87/15/reg#). Саставни део овог правилника чине: Образац бр. 1 – Евиденција о пруженој бесплатној правној помоћи за пружаоце из реда адвоката и јединице локалне самоуправе/градских општина; Образац бр. 2 – Евиденција о пруженој бесплатној правној подршци за пружаоце из реда адвоката и јединице локалне самоуправе/градских општина; Образац бр. 3 – Евиденција о пруженој бесплатној правној помоћи – удружења; Образац бр. 4 – Евиденција о пруженој бесплатној правној подршци – удружења; Образац бр. 5 – Евиденција пружалаца бесплатне правне подршке – јавни бележници;

	Образац бр. 6 – Евиденција пружалаца бесплатне правне подршке – посредници; Образац бр. 7 – Евиденција о пруженој бесплатној правној подршци – правни факултети; Образац бр. 8 – Евиденција органа управе јединице локалне самоуправе/градских општина о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи/подршке и о решењима донетим по захтевима.
--	--

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Доношење смерница за образовање службе правне помоћи која пружа бесплатну правну помоћ, уз уважавање критеријума који могу бити од утицаја на потребан број радних места и број извршилаца потребних за делотворно пружање бесплатне правне помоћи, у оквиру јединица локалне самоуправе	У току је преглед и коментарисање Нацрта смерница за успостављање службе правне помоћи у јединицама локалне самоуправе (Прилог бр. 1). Као предложени критеријуми за одређивање броја радно ангажованих лица у служби правне помоћи, били би коришћени: распон броја становника, број обраћања годишње, процењено време (сати), број захтева за одобравање, додатни рад (сати), број радно ангажованих на 50%, број радно ангажованих на 100%. Када су у питању квалификације лица радно ангажованих у служби правне помоћи предложено је најмање два дипломирана правника са искуством од три године. Предложена је да се као обавеза органа управе ради обезбеђивања пружања бесплатне правне подршке и бесплатне правне помоћи предвиди најмање једно лица у чијем опису посла би	Финализација приложеног Нацрта смерница за успостављање службе правне помоћи у јединицама локалне самоуправе, објављивање смерница на званичној интернет страници Министарства правде и дистрибуција штампане и електронске верзије свим јединицама локалних самоуправа у Републици Србији.	Министар правде До 28. децембра 2025. године.

		било пружање бесплатне правне подршке. У односу на формирање службе правне помоћи, предложени су критеријуми: послови/радни задаци, број извршилаца, проценат ангажовања квалификације.			
2	Предузимање активности на успостављању редовнијег вршења теренског надзора над радом овлашћених лица за одлучивање о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи и пружалаца бесплатне правне помоћи, у циљу унапређења система бесплатне правне помоћи	Правни оквир у области бесплатне правне помоћи не предвиђа израђивање и доношење плана надзора, те Министарство правде, водећи се целисходношћу, сачињава тентативне планове који се мењају спрам уочених недостатака, те тако опредељује динамику надзора. До дана достављања одазивног извештаја сачињен је план спрам уочених недостатака до којих Министарство правде долази кроз различите изворе сазнања у току поступања, приликом ког се уочавају неправилности које представљају индикаторе за вршење надзора. До дана достављања одазивног извештаја, у циљу унапређења система бесплатне правне помоћи и ради отклањања несврхисходности, Министарство правде је обавило следеће теренске надзоре:	Министарство правде као мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврхисходности израдило План надзора за 2025. годину. Предложена динамика спровођења је један надзор у току две радне недеље и исти је сачињен на основу до сада запажених неправилности у поступању првостепених органа, а по тентативним плановима исти је потребно извршити према Плану надзора над спровођењем Закона о бесплатној правној помоћи за 2025. године (Прилог бр. 2).	Радно место за надзор над спровођењем Закона о бесплатној правној помоћи – саветник. Министарство правде	Континуирано у периоду 28. децембра 2024. године – 28. децембра 2025. године.

		1. Општинска управа општине Ковачица – 30. јануар 2025. године; 2. Управа Градске општине Звездара – 12. фебруар 2025. године; 3. Општинска управа општине Мали Иђош – 27. фебруар 2025. године; 4. Општинска управа општине Велика Плана – 13. март 2025. године.			
3	Предузимање активности у циљу делотворнијег вођења Списка регистрованих пружалаца бесплатне правне помоћи (Регистра) и извештавања о стању у области примене бесплатне правне помоћи	У циљу свеобухватног структуралног уређења постојећег регистра, Министарство правде је израдило нови Регистар пружалаца бесплатне правне помоћи, придржавајући се законских и подзаконских одредаба (Прилог бр. 3) . У оквиру евиденције пружалаца бесплатне правне помоћи видљиви су подаци о лицима која пружају бесплатну правну помоћ у служби правне помоћи јединице локалне самоуправе/градске општине (прва картица), адвокатима (друга картица), удружењима (трећа картица) и заједничким службама бесплатне правне помоћи (четврта картица). У оквиру евиденције пружалаца бесплатне правне подршке видљива су удружења (прва картица), јавни бележници (друга	Министарство правде ће у будућем периоду квартално пратити да ли пружаоци обавештавају квартално о томе да ли је било промена регистрованих података, односно ажурирати податке по пријему пријаве о променама регистрованих података. Такође, као што је указно пружаоцима, у случају небаговременог пријављивања промене регистрованих података, Министарство правде ће покренути прекршајни поступак против пружаоца.	Радно место за поступање по жалбама у вези са правом на бесплатну правну помоћ – саветник.	Континуирано у периоду 28. децембра 2024. године – 28. децембра 2025. године.

		картица), посредници (трећа. картица), правни факултети (четврта картица), лица која пружају бесплатну правну подршку у служби правне помоћи јединице локалне самоуправе/градске општине (пета картица) и адвокати (шеста картица). Министарство правде је свим пружаоцима бесплатне правне помоћи у органима управе упутило Допис бр. 740-10-01634/2024-37 од дана 06. новембра 2024. године (Прилог бр. 4), којим је обавестило да је неопходно да изврше увид у Регистар пружалаца бесплатне правне помоћи и обавесте министарство уколико постоји потреба за изменом регистрованих података. Такође, наведним дописом је указано на одредбу члана 18. Закона о бесплатној правној помоћи која прописује обавезу пријављивања промене података у року од 15 дана од дана настака промене, као и на прекршајну одговорност у случају непоступања по истом. Такође, предочено је да ће убудуће бити вршено квартално ажурирање комплетног Регистра пружалаца бесплатне			
--	--	--	--	--	--

		правне помоћи, те да је, ради избегавања покретања прекршајног поступка, неопходно извештавање о евентуалним променама регистрованих података, на сваких три месеца од дана пријема овог дописа. Услед неблаговременог обавештавања пружалаца о променама података уписаних у Регистру пружалаца бесплатне правне помоћи, по службеној дужности пружаоци бесплатне правне подршке из реда јавних бележника и посредника, избрисани су услед брисања из Именика јавних бележника, односно Регистра посредника. Ради структуралног уређења Регистра одржан је састанак представника Адвокатске коморе Србије са представницима Министарства правде, на којем је закључено да ће се сарадња ова два органа по питању редовног ажурирања Регистра одвијати једном недељно, на начин што ће Адвокатска комора Србије обавештавати ово министарство о свим променама регистрованих података. Закључци са састанка констатовани су Дописом овог министарства		
--	--	--	--	--

		бр. 740-10-01751/2024-37 од дана 20. децембра 2024. године (Прилог бр. 5), којим је ради објављивања ажурираног Регистра затражено да Адвокатска комора Србије изврши увид у електронски послату евиденцију пружалаца бесплатне правне помоћи из реда адвоката и потврди да ли је наведена листа коначна, закључно са даном 20. децембром 2024. године. Динамика ажурирања Регистра одвија се једном недељно, на начин што ће Адвокатска комора Србије извести о свим променама регистрованих података до којих долази посредством регионалних адвокатских комора. Први пут од почетка примене Закона регистрована је заједничка служба бесплатне правне помоћи, и то Градска управа града Панчева је организовала Заједничку службу бесплатне правне помоћи са пружаоцем из реда адвоката. Министарство правде је Дописом бр. 740-10-01634/2024-37-1 од дана 03. марта 2025. године (Прилог бр. 6) упућеним свим удружењима пружаоцима бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке,			
--	--	--	--	--	--

		обавестила да је потребно да изврше увид у Регистар и сходно одредби члана 18. Закона известите Министарство правде о томе да ли је било одређених измена у погледу регистрованих података. Уједно је указано да ће ово министарство убудуће квартално вршити ажурирање Регистра, те је потребно да на свака три месеца, почевши од дана пријема овог дописа, обавесте да су регистровани подаци и даље ажурни или у случају да је било промене података убудуће благовремено у законском року од 15 дана од дана настанка промене пријаве исто, под претињом покретања прекршајног поступка. Промене регистрованих података код правних факултета регистрованих пружаоца бесплатне правне подршке није било. Поред регистрована два факултета, регистрован је и Правни факултет Универзитета у Нишу.			
--	--	---	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Прилог бр. 1 – Нацрт смерница за успостављање служби правне помоћи у јединицама локалне самоуправе;
- Прилог бр. 2 – План надзора над спровођењем Закона о бесплатној правној помоћи за 2025. годину;
- Прилог бр. 3 – <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/26350/registar-pruzalaca-besplatne-pravne-pomoci-i-besplatne-pravne-podrske.php> ;

- Прилог бр. 4 – Допис Министарства правде бр. 740-10-01634/2024-37 од дана 06. новембра 2024. године;
- Прилог бр. 5 – Дописом Министарства правде бр. 740-10-01751/2024-37 од дана 20. децембра 2024. године;
- Прилог бр. 6. – Дописом Министарства правде бр. 740-10-01634/2024-37-1 од дана 03. марта 2025. године.

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

Извештајем није издата препорука обухваћена приоритетом бр. 3.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Навести препоруке из извештаја о ревизији	навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одговорног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању	навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању	навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања	навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања
2	-	-	-	-	-
3	-	-	-	-	-

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

... нпр. акциони план...

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

МИНИСТАР ПРАВДЕ
Маја Поповић

